

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ РЕГИОНАЛЬНОГО МЕНЕДЖМЕНТА КАК ФАКТОРА ЭФФЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ САНАТОРНО-КУРОРТНОГО КОМПЛЕКСА

Раскрыты роль и значение регионального менеджмента в эффективном развитии отдельных регионов, показана необходимость формирования системы регионального управления санаторно-курортного комплекса Автономной Республики Крым

Актуальность исследования. Региональный менеджмент как совокупность принципов, методов, форм и средств целенаправленного воздействия на социально-экономические процессы, протекающие в регионе, является важнейшим элементом национальной политики каждого государства. Вместе с тем, в Украине вопросы регионального развития являются недостаточно изученными в силу короткой истории существования как самой науки регионального менеджмента, так и отдельных регионов, образовавшихся с распадом СССР и приобретением нашим государством независимости.

Региональный менеджмент выступает важным фактором развития всех отраслей народного хозяйства, однако для деятельности предприятий санаторно-курортного комплекса он имеет особое значение, обусловленное необходимостью сохранения природно-климатического потенциала и экологического равновесия каждого региона.

Анализ последних исследований и публикаций. Исследования эффективности развития отдельных регионов в рамках территориального экономического устройства государства ведутся еще с 18 века. Наиболее сильные научные школы сложились в США, Германии, Швеции, Великобритании, Франции, бывшем СССР. При этом в различных научных школах приоритет в региональных исследованиях принадлежал таким направлениям: теориям регионального роста, шландротным теориям (теориям размещения), теориям регулирования регионального развития [1].

В настоящее время над проблемами регионального развития работают многие представители украинской школы региональной экономики, среди которых: Б.Н. Данилишин, В.А. Дергачев, С.И. Дорогунцов, С.И. Злупко, И.И. Лукинов, А.Г. Мазур, Д.Н. Стеченко, Н.Ф. Тимчук, А.Г. Толчиов, Н.Г. Чумаченко и ряд других ученых. К сфере их интересов относятся вопросы эффективного размещения производительных сил регионов, их инвестиционного и инновационного развития, экономического и экологического потенциала. Вместе с тем, единой концепции регионального менеджмента как системы эффективного развития отдельных отраслей народного хозяйства Украины до сих пор не разработано.

Цель исследования. На основании теоретических разработок в сфере региональной экономики и практических данных о деятельности предприятий Автономной Республики Крым обосновать сущность системы регионального менеджмента санаторно-курортного комплекса региона.

Изложение основного материала исследования. Стратегия регионального развития экономики рассматривается как система мероприятий, направленных на реализацию долгосрочных задач социально-экономической политики государства с учетом рационального вклада регионов в решение этих задач, определяемого реальными предпосылками и ограничениями их функционирования. Естественно, что стратегия регионального развития меняется во времени в зависимости от социально-экономической и политической ориентации государства на конкретном временном этапе, складывающихся взаимоотношений центра с регионами, от внешнеэкономической ситуации, т.е. от всей системы условий и факторов, влияющих на целевые установки общества в рамках единого государства. Тем не менее, одним из основных принципов регионального управления экономикой является максимальное использование ресурсного потенциала каждого региона, при котором наибольшее финансирование и развитие получают одна-две отрасли с наивысшей прибыльностью и рентабельностью.

Для Автономной Республики Крым такой бюджетобразующей сферой народного хозяйства является, несомненно, санаторно-курортный комплекс, который рассматривается как социально-экономическое явление, оказывающее прямое и опосредованное влияние на развитие всей связанной с ним инфраструктуры. Санаторно-курортный комплекс Крыма должен базироваться на высоком уровне развития транспорта, социальной сферы и сферы услуг, что, в конечном итоге, приведет к повышению не только его экономической эффективности, но и имиджа на рынке туризма. На международном же уровне санаторно-курортный комплекс АРК, представленный как оздоровительный туризм, является наиболее перспективной сферой деятельности региона, имеющей важное значение не только в плане экономического роста, валютных поступлений и увеличения занятости, но также и для экологического, культурного и социального сознания, укрепления мира и признания международного сотрудничества.

По оценке Всемирной туристской организации, потенциальные возможности туристско-рекреационного комплекса в Украине используются лишь на 20%. В полной мере это относится и к Автономной Республике Крым – ведущему региону страны в сфере оздоровления и туризма, имеющему в общей структуре отдохнувших в Украине в среднем 30% – от 27,3% в 2000 году до 29,8% в 2009 году (табл. 1).

Таблица 1. Количество лиц, оздоровленных в санаторно-курортных учреждениях Автономной Республики Крым, чел.

Регион	2000	2004/05	2007/08	2008	2009
Украина	2869976	3266965	3664959	3122318	2987312
Автономная Республика Крым	782274	966462	1081163	907376	888885
АРК в % к Украине	27,3	29,6	29,5	29,1	29,8

За последние десять лет количество учреждений, предназначенных для санаторного лечения и отдыха в Крыму увеличилось на 29 единиц; наряду с этим наблюдалось уменьшение их емкости на 1%. В то же время за последние 5

лет количество учреждений и их емкость уменьшились соответственно на 21 единицу и 5,4%. За последние пять лет наибольшая емкость санаторно-курортных учреждений была отмечена в 2004/2005 г. - 127,2 тыс.мест (табл. 2).

Таблица 2. Основные показатели деятельности санаторно-курортных (оздоровительных) учреждений Автономной Республики Крым

Показатели	2000	2004/05	2007/08	2008/09	2009/10
Всего учреждений	519	569	553	554	548
– продолжительного пребывания	519	568	551	553	547
– самостоятельные учреждения 1-2 дневного пребывания	–	1	2	1	1
В них койко-мест	121576	127166	121116	119556	120362
Количество оздоровленных лиц	782274	966462	1081163	907376	888885
– в том числе детей	241443	270151	279868	237367	223247
Количество фактически проведенных койко-дней (человеко-дней) всеми оздоровленными	...	14254356	14342255	12461142	11513195

По причине отсутствия средств на эксплуатацию в 2009/2010 гг. 72 санаторно-курортных учреждения АР Крым (каждое восьмое) на 7,1 тыс. койко-мест не работали на протяжении всего года.

Всего с октября 2009 г. по сентябрь 2010 г. санаторно-курортные учреждения автономии с целью санаторного лечения и отдыха посетило 888,9 тыс. лиц, что больше 2000 г. на 13,6 %. Наряду с этим, в 2009/2010 гг. это был наиболее низкий показатель за последние три года: в сравнении с 2007/2008 гг., в котором оздоровилось наибольшее количество посетителей здравниц и учреждений отдыха АР Крым, численность оздоровленных уменьшилась на 17,8 %.

Общее количество койко-дней, проведенных всеми оздоровленными в санаторно-курортных (оздоровительных) учреждениях, уменьшилось по сравнению с прошлым годом на 947,9 тыс. койко-дней и в 2009/2010 гг. составляло 11513,2 тыс. койко-дней. Вследствие этого продолжительность отдыха в учреждениях АР Крым уменьшилась против 2009 года и в среднем составила 13,0 дней (в 2007/2008 гг. – 13,3 дней) [3].

В целом, мониторинг деятельности предприятий рекреационного комплекса Крыма за последние 10 лет свидетельствует о низком качестве предоставляемых услуг и нереализованных возможностях санаторно-курортной отрасли и туризма. В этой связи стратегия развития курортов и туризма в АРК должна быть ориентирована на обеспечение их долгосрочной доступности и конкурентоспособности на основе

рационального использования курортно-рекреационного потенциала. Свою приоритетность должны сохранить такие направления рекреации, как санаторно-курортное лечение на существующей бальнеологической базе, приморские виды оздоровления и отдыха и все виды туризма.

Основой стратегии развития санаторно-курортного комплекса Автономной Республики Крым должна стать система регионального менеджмента, так как важным признаком региона является его управляемость, непосредственно связанная с административно-территориальным делением страны. И здесь важно подчеркнуть, что управляемости в определенной степени способствует целостность региона, ибо административно-территориальные органы должны обеспечивать координацию (управление) всех элементов общественного хозяйства: материального производства, природно-ресурсных потенциалов, инфраструктуры, трудовых ресурсов, а также многообразие связей - торговых, финансовых, социальных, экологических, производственных, которые обладают определенной пространственной и временной устойчивостью [2].

Вместе с тем, систему регионального менеджмента нельзя рассматривать в узком значении, как сферу местного самоуправления Автономной Республики Крым. Помимо горизонтальной иерархии связей "государство – регион", региональный менеджмент в АРК должен включать такие элементы (рис. 1).

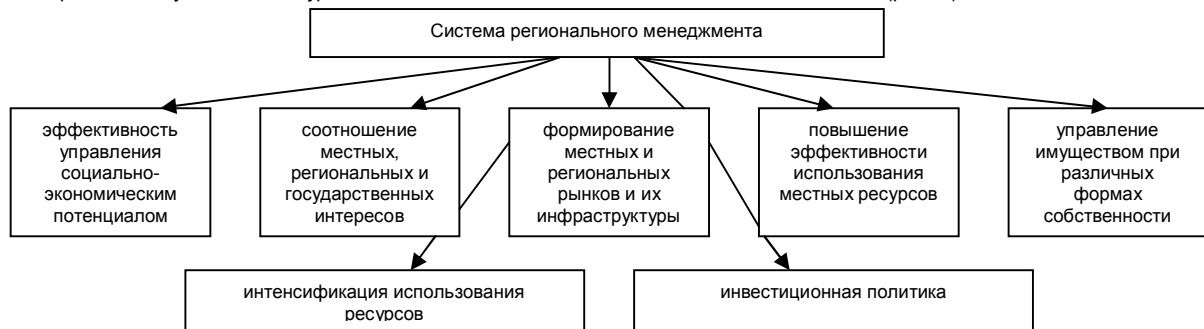


Рис. 1. Элементы системы регионального менеджмента

Для того, чтобы система регионального менеджмента действительно стала фактором эффективного развития санаторно-курортного комплекса Автономной Республики Крым, необходимо соблюдение следующих стратегических направлений социально-экономической политики как государства в целом, так и анализируемого региона, в частности:

- ориентация развития региона на решение социальных проблем, на воспроизводство условий, обеспечивающих высокое качество и высокий уровень жизнедеятельности человека как наивысшей ценности общества;
- формирование организационно-экономических условий для реализации всеми хозяйствующими субъектами региона принципов экономической свободы и хозяйственной самостоятельности;
- ориентация инвестиционной и структурной политики региона на спрос и потребности рынка, на запросы внутри- и внерегиональных потребителей и организация производства тех видов продукции и услуг, которые пользуются спросом на межрегиональном и зарубежном рынках и могут способствовать повышению финансовой самостоятельности региона;
- формирование и развитие регионального маркетинга как основы разработки и реализации программ текущего и стратегического развития региона;
- переход от региональной статистики к региональному мониторингу с использованием современной информационной базы для осуществления системного анализа и контроля социально-экономической, политической и экологической ситуации в регионе;
- оценка конечного результата регионального менеджмента в зависимости от степени соответствия уровня экономического развития региона и уровня жизнедеятельности населения (социальные стандарты,

бюджетная обеспеченность, структура доходов и расходов семей, экология, демографическая ситуация, экологическая безопасность и др.).

Выводы и перспективы дальнейших исследований:

1. Развитие региона – это многомерный и многоаспектный процесс, эффективность которого определяется совокупностью взаимодействия мероприятий государственной региональной политики и регионального менеджмента наиболее прибыльных и рентабельных отраслей народного хозяйства.
2. Регионы, являющиеся курортно-рекреационными зонами (как, например, Автономная Республика Крым) в наибольшей степени требуют формирования соответствующей системы регионального менеджмента, так как сталкиваются с необходимостью сохранения природно-бальнеологического потенциала и одновременного роста экономического и социального благополучия региона.

Список использованной литературы:

1. Добровольская О.П. Региональная экономика / О.П. Добровольская. – Симферополь: Таврида, 2007. – 260 с.
2. Зінь Е.А. Регіональна економіка: Підручник / Е.А. Зінь. – К.: "Професіонал", 2007. – 528 с.
3. Санаторно-курортне лікування, організований відпочинок та туризм в Автономній Республіці Крим у 2009/10 році: статистичний довідник / [за ред. Н.О. Полонської]. – Сімферополь: Головне управління статистики в Автономній Республіці Крим, 2010. – 156 с.

ГРОЗДЕВА Е.А. – аспирант, ассистент кафедры учета и аудита Национальной академии природоохранного и курортного строительства